

**Предложения о внесении изменений в национальный стандарт
ГОСТ Р 54565-2011 «Лом и отходы цветных металлов. Термины и определения»**

Термины и определения		Комментарии
ГОСТ Р 54565-2011	Действующее законодательство РФ	
Партия лома и отходов		
<p>Лом и отходы цветных металлов и сплавов, которые отгружаются одним транспортным средством или в одной упаковке и сопровождаются одним пакетом документов.</p> <p>Примечание — Пакет документов должен содержать:</p> <p>а) документ о качестве (паспорт);</p> <p>б) удостоверение о радиационной, химической и взрывобезопасности;</p> <p>в) документ о дезактивации (при необходимости);</p> <p>г) документ об обезвреживании вредных химических веществ (при необходимости).</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 11.05.2001 №370</p> <p><u>«Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения», п.24 Правил</u></p> <p>При транспортировке лома и отходов цветных металлов организация – перевозчик (транспортная организация или юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, осуществляющие перевозку собственным транспортом) и грузоотправитель должны обеспечить водителя транспортного средства или лицо, сопровождающее груз, следующими документами:</p> <p>а) при перевозке лома и отходов цветных металлов транспортной организацией:</p> <ul style="list-style-type: none"> - путевой лист; - транспортная накладная; - удостоверение о взрывобезопасности лома и отходов цветных металлов по форме согласно приложению N 2 <p>б) при перевозке юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лома и отходов цветных металлов, прием которых осуществлен в соответствии с настоящими Правилами, либо лома и</p>	<p>Пакет документов, описанный в ГОСТ Р 54565-2011 расширяет установленный действующими Правилами обращения с ломом и отходами цветных металлов №370 от 11.05.2011 г., перечень документов, сопровождающих партию транспортируемого лома и отходов, что приводит к нормативной коллизии, а именно к противоречиям, в том числе внутренним, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.</p>

**Предложения о внесении изменений в национальный стандарт
ГОСТ Р 54565-2011 «Лом и отходы цветных металлов. Термины и определения»**

	<p>отходов цветных металлов, переработанных и подготовленных для использования, либо лома и отходов цветных металлов, образовавшихся у них в процессе производства и потребления:</p> <ul style="list-style-type: none"> - нотариально заверенная копия лицензии, полученной в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных металлов; - путевой лист (кроме индивидуальных предпринимателей). 	
Обращение с отходами		
<p>Действия, направленные на предотвращение образования отходов, их сбор, перевозку, хранение, обработку, утилизацию, удаление, обезвреживание и захоронение, включая контроль за этими операциями и надзор за местами удаления.</p>	<p>ФЗ РФ №89 «Об отходах производства и потребления», ст.1</p> <p>деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов</p>	<p>Перечень действий, раскрывающий понятие «обращение с отходами», описанный в ГОСТ Р 54565-2011, расширяет установленный действующим Законом №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» идентичный термин, что приводит к нормативной коллизии, а именно к противоречиям, в том числе внутренним, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.</p>

**Предложения о внесении изменений в национальный стандарт
ГОСТ Р 54565-2011 «Лом и отходы цветных металлов. Термины и определения»**

Опасные отходы		

**Предложения о внесении изменений в национальный стандарт
ГОСТ Р 54565-2011 «Лом и отходы цветных металлов. Термины и определения»**

<p>Отходы, имеющие такие физические, химические, биологические или другие опасные свойства, которые создают или могут создать значительную опасность для окружающей природной среды и здоровья человека и которые требуют специальных методов и средств обращения с ними.</p>	<p><i>ФЗ РФ №89 «Об отходах производства и потребления», ст.1</i> отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению. <i>Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, ст.2, принятая 22.03.1989 г., ратифицированная РФ Законом от 25.11.1994 г. №49-ФЗ</i> отходы представляют собой вещества или предметы, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с положениями национального законодательства, при этом под удалением отходов понимается любая операция, определенная в Приложении IV к данной Конвенции. Системное трактование изложенных норм дает основание определить, что к отходам могут быть отнесены товары, обладающие следующими признаками:</p> <ul style="list-style-type: none">➤ они являются остатками сырья, материалов, образовавшихся в процессе производства;➤ они предназначены для удаления;	<p>Исходя из смысла данного понятия, содержащегося в ГОСТ Р 54565-2011, речь идет не об отходах цветных металлов, определение которых дано в п.2.2 ст.2 упомянутого ГОСТа, а именно об отходах производства и потребления в широком смысле этого термина, но при этом сам термин, установленный Законом №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», базирующийся на положениях Базельской конвенции более лаконичен. В настоящее время законодатель стремится свести к минимуму существующую какофонию в терминологии, используемой в области природоохранного законодательства, в том числе в области обращения с отходами, в связи с чем нецелесообразно использовать в терминологии Национального стандарта РФ определения явно несоответствующие существующей тенденции единообразного правоприменения.</p>
---	--	---

**Предложения о внесении изменений в национальный стандарт
ГОСТ Р 54565-2011 «Лом и отходы цветных металлов. Термины и определения»**

	<p>➤ у них отсутствуют потребительские свойства</p> <p><i>ФЗ РФ №89 «Об отходах производства и потребления», ст.4.1</i></p> <p>В зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду отходы подразделяются на пять классов опасности.</p> <p><i>Приказ Минприроды России от 04.12.2014 №536 «Об утверждении Критериев отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду», п.3 Критериев</i></p> <p>Критериями отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду являются:</p> <p>степень опасности отхода для окружающей среды;</p> <p>кратность разведения водной вытяжки из отхода, при которой вредное воздействие на гидробионты отсутствует.</p>	
--	--	--

**Предложения о внесении изменений в национальный стандарт
ГОСТ Р 54565-2011 «Лом и отходы цветных металлов. Термины и определения»**

Заготовка лома		
<p>Деятельность, связанная со сбором, приобретением, хранением и реализацией лома цветных металлов и сплавов юридическими или физическими лицами — субъектами предпринимательской деятельности, которые осуществляют операции с ломом.</p>	<p><i>Постановление Правительства РФ от 12.12.2012 N 1287</i> <i>«О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»</i> «заготовка лома» - приобретение лома черных и (или) цветных металлов у юридических и физических лиц на возмездной или безвозмездной основе и транспортирование его к месту хранения, переработки и (или) реализации. «хранение» - содержание заготовленного лома черных и (или) цветных металлов с целью последующей переработки и (или) реализации «реализация» - отчуждение лома черных и (или) цветных металлов на возмездной или безвозмездной основе.</p>	<p>Понятие, содержащееся в ГОСТ Р 54565-2011, содержит в себе самостоятельные виды работ: хранение, реализация, которые составляют понятийный аппарат Постановления Правительства РФ от 12.12.2012 №1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» и не входят в понятие «заготовки лома», что приводит к нормативной коллизии, а именно к противоречиям, в том числе внутренним, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае. Кроме того, понятие «заготовки лома» в редакции ГОСТ Р 54565-2011 содержит такой вид работ как «сбор», который вероятно использован для обозначения такого вида поступления как обращение в собственность бесхозяйного лома, т.е. возможность учета в объеме заготовленного лома и тот лом, обращение в собственность которого было произведено исходя из смысла главы 14 ГК РФ. Однако с учетом экономической нецелесообразности в ряде случаев обращения бесхозяйной вещи в собственность лица, ее обнаружившего, использование данного вида работ для обозначения заготовки, которая является лицензируемым видом деятельности в силу Закона №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», и имеет установленное постановлением Правительства №1287 от 12.12.2012 г. определение нецелесообразно.</p>

**Предложения о внесении изменений в национальный стандарт
ГОСТ Р 54565-2011 «Лом и отходы цветных металлов. Термины и определения»**

Бесхозные лом и отходы		

**Предложения о внесении изменений в национальный стандарт
ГОСТ Р 54565-2011 «Лом и отходы цветных металлов. Термины и определения»**

<p>Металлический лом и отходы цветных металлов и сплавов, принадлежность которых невозможно установить</p>	<p><i>Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ, ст.225,226 ГК РФ</i> Бесхозной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности, на которую собственник отказался. Лицо, в собственности, владении или пользовании которого находится земельный участок, водный объект или иной объект, где находятся брошенные лом металлов, бракованная продукция, топляк от сплава, отвалы и сливы, образуемые при добыче полезных ископаемых, отходы производства и другие отходы, имеет право обратить эти вещи в свою собственность, приступив к их использованию или совершив иные действия, свидетельствующие об обращении вещи в собственность.</p>	<p>Таким образом, получается, что ГОСТ Р 54565-2011 содержит термин, который отсутствует в действующем законодательстве, однако по смыслу данному этому термину определяет именно бесхозную вещь. В связи с этим, во избежание путаницы целесообразно изменить и наименование термина, и его определение, используя термин ГК РФ.</p>
Переработка лома и отходов		

**Предложения о внесении изменений в национальный стандарт
ГОСТ Р 54565-2011 «Лом и отходы цветных металлов. Термины и определения»**

<p>Комплекс подготовительных и металлургических операций для получения цветных металлов и сплавов из их лома и отходов</p>	<p><i>Постановление Правительства РФ от 12.12.2012 N 1287</i> <i>«О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»</i> «переработка» - процессы сортировки, отбора, измельчения, резки, разделки, прессования и брикетирования лома черных и (или) цветных металлов</p>	
Лицензиат		
<p>Сторона, получающая в соответствии с лицензионным соглашением права на использование объекта лицензии, в том числе на проведение работ по обращению с металлоломом.</p>	<p><i>Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ</i> <i>«О лицензировании отдельных видов деятельности», ст.3</i> юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию <i>Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 N 230-ФЗ, ст.1235</i> обладатель исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (лицензиар) предоставляет или обязуется предоставить другой стороне (лицензиату) право использования такого результата или такого средства в предусмотренных договором пределах.</p>	<p>Понятие «лицензиат», использованное в ГОСТ Р 54565-2011 не применимо к хозяйствующим субъектам, осуществляющих лицензирующий вид деятельности – заготовку, хранение, переработку и реализация лома черных, цветных металлов, так как содержит в себе понятия, относящиеся только к результатам интеллектуальной деятельности к средствам индивидуализации, при этом лицензия как документ, являющий собой специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), не относится к указанным категориям, и следовательно применение в отношении лицензиата определения, данного ГК РФ для совсем других субъектов, не допустимо.</p>

**Предложения о внесении изменений в национальный стандарт
ГОСТ Р 54565-2011 «Лом и отходы цветных металлов. Термины и определения»**

Лицензиар		

**Предложения о внесении изменений в национальный стандарт
ГОСТ Р 54565-2011 «Лом и отходы цветных металлов. Термины и определения»**

<p>Сторона, передающая в соответствии с лицензионным соглашением права на использование объекта лицензии, в том числе на проведение работ по обращению с металлоломом.</p>	<p><i>Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 N 230-ФЗ, ст.1235</i></p> <p>обладатель исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации</p> <p><i>Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 N 230-ФЗ, ст.1235</i></p> <p>Результатами интеллектуальной деятельности и приравненными к ним средствами индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственностью), являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) произведения науки, литературы и искусства; 2) программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ); 3) базы данных; 4) исполнения; 5) фонограммы; 6) сообщение в эфир или по кабелю радио- или телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания); 7) изобретения; 	<p>Понятие «лицензиар», использованное в ГОСТ Р 54565-2011 не применимо к хозяйствующим субъектам, осуществляющих лицензирующий вид деятельности – заготовку, хранение, переработку и реализация лома черных, цветных металлов, так как содержит в себе понятия, относящиеся только к результатам интеллектуальной деятельности к средствам индивидуализации, при этом лицензия как документ, являющий собой специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), не относится к указанным категориям, и следовательно применение к лицензиатам, как к юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, как с лицам имеющим лицензию на заготовку, хранение, переработку и реализация лома черных, цветных металлов, понятия «лицензиар» не допустимо. Также, как и не допустима передача лицензии, как специального разрешения на осуществление лицензируемого вида деятельности, выданной на конкретное юридическое лицо или индивидуального предпринимателя другому хозяйствующему субъекту.</p>
--	--	---

**Предложения о внесении изменений в национальный стандарт
ГОСТ Р 54565-2011 «Лом и отходы цветных металлов. Термины и определения»**

	<p>8) полезные модели; 9) промышленные образцы; 10) селекционные достижения; 11) топологии интегральных микросхем; 12) секреты производства (ноу-хау); 13) фирменные наименования; 14) товарные знаки и знаки обслуживания; 15) наименования мест происхождения товаров; 16) коммерческие обозначения.</p> <p>Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ст.3 лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.</p>	
--	---	--

**Предложения о внесении изменений в национальный стандарт
ГОСТ Р 54565-2011 «Лом и отходы цветных металлов. Термины и определения»**

Лицензирование		
<p>Мероприятия, связанные с предоставлением и аннулированием. приостановлением и возобновлением действия лицензии и контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих требований и условий.</p>	<p><i>Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ст.3</i></p> <p>деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования</p>	<p>В целях устранения разночтений между понятиями Закона №99-ФЗ и ГОСТ Р 54565-2011, с учетом, что последний безосновательно сужает круг тех мероприятий, которые согласно понятию, установленного Законом, составляют деятельность лицензирующих органов по лицензированию, целесообразно использовать понятийный аппарат Закона №99-ФЗ</p>