



58539

2020 г.

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ****СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

О.А. Журавлев 2020 г.№ 27-07/199Заместителю Председателя
Правительства Российской
Федерации – Руководителю
Аппарата Правительства
Российской Федерации**Д.Ю. ГРИГОРЕНКО****Уважаемый Дмитрий Юрьевич!**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации направляю на заключение Правительства Российской Федерации разработанный проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 15 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех" на 1 л. в 1 экз.

Н.А. ЖУРАВЛЕВ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон
«О Государственной корпорации по содействию разработке,
производству и экспорту высокотехнологичной промышленной
продукции «Ростех»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; № 45, ст. 5142; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; № 45, ст. 6333; № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446; 2014, № 30, ст. 4220, 4262; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; № 29, ст. 4350; 2016, № 1, ст. 24; № 15, ст. 2066; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127, 2019, №

31, ст. 4431) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«промышленные отходы – отходы III, IV и V классов опасности (за исключением твердых коммунальных отходов), образующиеся в результате хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;

федеральный оператор по обращению с промышленными отходами – юридическое лицо, уполномоченное в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечивать и осуществлять деятельность по обращению с промышленными отходами на территории Российской Федерации;

оператор по обращению с промышленными отходами – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, которые обладают правом в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществлять деятельность по обращению с промышленными отходами, полученными от иных индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются промышленные отходы, и имеют лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-V классов опасности в отношении соответствующих видов работ с промышленными отходами.»;

2) в статье 5:

а) в абзаце 50 после слов «I и II классов опасности,» дополнить словами «федеральным оператором по обращению с промышленными отходами»;

б) дополнить абзацами следующего содержания:

определение федерального оператора по обращению с промышленными отходами;

утверждение федеральной схемы обращения с промышленными отходами;

утверждение форм типовых договоров оказания услуг по обращению с промышленными отходами;

утверждение основ ценообразования, правил регулирования тарифов по обращению с промышленными отходами, а также определение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов по обращению с промышленными отходами;

установление порядка разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с промышленными отходами, требований к ее составу;

утверждение положения о государственной информационной системе учета и контроля за обращением с промышленными отходами.»;

3) в пункте 5 статьи 13³ четвертое предложение после слов «в отношении обращения с отходами I и II классов опасности,» дополнить словами «а также с учетом позиции федерального оператора по обращению с промышленными отходами в отношении обращения с промышленными отходами», пятое предложение после слов «с отходами I и II классов опасности,» дополнить словами «федеральным оператором по обращению с промышленными отходами»;

4) дополнить статьями 14⁵ – 14⁸ следующего содержания:

«Статья 14⁵. Федеральный оператор по обращению с промышленными отходами

1. Федеральный оператор по обращению с промышленными отходами определяется Правительством Российской Федерации по предложению Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех».

2. Федеральный оператор по обращению с промышленными отходами осуществляет следующие функции:

осуществляет деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению промышленных отходов самостоятельно, с привлечением региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, а при отсутствии возможности привлечения региональных операторов, федеральный

оператор по обращению с промышленными отходами вправе привлекать операторов по обращению с промышленными отходами и в соответствии с федеральной схемой обращения с промышленными отходами;

представляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, предложения по установлению тарифов на услуги федерального оператора по обращению с промышленными отходами;

является оператором государственной информационной системы учета и контроля за обращением с промышленными отходами;

создает технологии переработки промышленных отходов, ведет реестр технологий переработки промышленных отходов;

присваивает юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю статус оператора по обращению с промышленными отходами;

осуществляет иные функции в области обращения с промышленными отходами, определенные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 14⁶. Федеральная схема обращения с промышленными отходами

1. В целях организации деятельности по обращению с промышленными отходами утверждается федеральная схема обращения

с промышленными отходами. Указанная схема разрабатывается и корректируется с учетом сведений и информации, содержащихся в территориальных схемах обращения с отходами, государственной информационной системе учета и контроля за обращением с промышленными отходами, и включает в себя:

сведения о видах промышленных отходов, об источниках образования промышленных отходов, о нормативах образования отходов и лимитах на их размещение, утвержденных в отношении промышленных отходов;

сведения о местах нахождения, мощности, технических характеристиках объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения промышленных отходов;

сведения об операторах по обращению с промышленными отходами;

сведения о фактическом количестве образующихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных и размещенных промышленных отходов;

схему потоков промышленных отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения промышленных отходов;

данные о целевых показателях по обезвреживанию и размещению промышленных отходов;

баланс количественных характеристик образования промышленных

отходов с мощностями по их обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению;

данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения промышленных отходов;

данные об оценке потребностей в финансировании планируемых строительства, реконструкции, выведения из эксплуатации, включая рекультивацию территорий, объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения промышленных отходов.

2. Федеральная схема обращения с промышленными отходами утверждается Правительством Российской Федерации.

3. Порядок разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с промышленными отходами, требования к ее составу устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются промышленные отходы, федеральный оператор, операторы по обращению с промышленными отходами, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральной схемой обращения с промышленными отходами.

Статья 14⁷. Государственная информационная система учета и контроля за обращением с промышленными отходами

1. В целях информационного обеспечения деятельности по обращению с промышленными отходами создается государственная информационная система учета и контроля за обращением с промышленными отходами, которая содержит информацию о промышленных отходах, необходимую для разработки и корректировки федеральной схемы обращения с промышленными отходами, и иную предусмотренную законодательством Российской Федерации информацию.

2. Оператором государственной информационной системы учета и контроля за обращением с промышленными отходами является федеральный оператор по обращению с промышленными отходами.

3. Порядок создания, эксплуатации и модернизации государственной информационной системы учета и контроля за обращением с промышленными отходами, состав информации для включения в указанную систему, формы, сроки и порядок ее представления, порядок доступа к информации, содержащейся в государственной информационной системе учета и контроля за обращением с промышленными отходами, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Порядок информационного взаимодействия государственной

информационной системы учета и контроля за обращением с промышленными отходами с другими государственными информационными системами устанавливается Правительством Российской Федерации.

5. Информация о промышленных отходах, образующихся в результате деятельности для обеспечения обороны страны и безопасности государства, и информация, составляющая государственную тайну, не подлежат размещению в государственной информационной системе учета и контроля за обращением с промышленными отходами.

6. Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются промышленные отходы, федеральный оператор по обращению с промышленными отходами, операторы по обращению с промышленными отходами, обеспечивают представление полной, достоверной, актуальной информации и своевременность ее размещения в государственной информационной системе учета и контроля за обращением с промышленными отходами с учетом требований законодательных актов Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации, персональных данных, государственной тайны.

Статья 14⁸. Особенности обращения с промышленными отходами

1. Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются промышленные отходы, осуществляют обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов обезвреживания и (или) размещения промышленных отходов или использования технологии переработки промышленных отходов, включенной в реестр технологий переработки промышленных отходов. В иных случаях индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются промышленные отходы, передают данные отходы федеральному оператору в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с промышленными отходами.

2. Формы типовых договоров на оказание услуг по обращению с промышленными отходами утверждаются Правительством Российской Федерации. Указанные договоры могут быть дополнены по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

3. Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются промышленные отходы, не вправе отказаться

от заключения договора на оказание услуг по обращению с промышленными отходами с федеральным оператором по обращению с промышленными отходами, за исключением случаев самостоятельного обращения с промышленными отходами, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.

4. Сбор промышленных отходов, образующихся в результате хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами и операторами по обращению с промышленными отходами допускается при условии заключения указанными операторами с федеральным оператором по обращению с промышленными отходами договора на оказание услуг по обращению с промышленными отходами в соответствии с федеральной схемой обращения с промышленными отходами.

5. При передаче промышленных отходов федеральному оператору его услуги оплачиваются по тарифам в области обращения с промышленными отходами, установленным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов по обращению с промышленными отходами, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. При передаче федеральным оператором по обращению

с промышленными отходами промышленных отходов региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторам по обращению с промышленными отходами услуги операторов по обращению с промышленными отходами оплачиваются по тарифам в области обращения с промышленными отходами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7. К регулируемым видам деятельности в области обращения с промышленными отходами, осуществляемым федеральным оператором по обращению с промышленными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами и операторами по обращению с промышленными отходами, относятся:

- сбор промышленных отходов;
- транспортирование промышленных отходов;
- обработка промышленных отходов;
- утилизация промышленных отходов;
- обезвреживание промышленных отходов;
- размещение промышленных отходов»;

5) статью 24⁶ дополнить пунктом 12 следующего содержания:

«12. Региональные операторы имеют право осуществлять обращение с промышленными отходами в порядке и с учетом особенностей, которые установлены статьями 14⁵ – 14⁸ настоящего Федерального закона для

индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются промышленные отходы, и (или) для операторов по обращению с промышленными отходами.»;

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 2007 года № 270-ФЗ «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 48, ст. 5814; 2014, № 30, ст. 4260; 2018, № 18, ст. 2563; 2019, № 14, ст. 1464) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 3 дополнить пунктом ⁷² следующего содержания:

«⁷²) создание государственной информационной системы учета и контроля за обращением с промышленными отходами;»;

2) часть 1 статьи 7 дополнить пунктами ¹³⁵ – ¹³⁷ следующего содержания:

«¹³⁵) разрабатывать и направлять в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти предложения по формированию государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обращения с промышленными отходами;

13⁶) представлять в Правительство Российской Федерации предложение по определению федерального оператора по обращению с промышленными отходами;

13⁷) создавать государственную информационную систему учета и контроля за обращением с промышленными отходами;»

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шестидесяти дней после дня его официального опубликования.

2. Положения абзаца второго пункта 2 статьи 14⁵, пункта 4 статьи 14⁶, пунктов 1, 2, 3, 4 и 8 статьи 14⁸ Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции настоящего Федерального закона) применяются по истечении одного календарного года со дня утверждения Правительством Российской Федерации федеральной схемы обращения с промышленными отходами.

3. Договоры между индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются промышленные отходы, и индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, имеющими лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, предметом которых являются сбор, накопление,

транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение промышленных отходов и которые заключены до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, действуют до истечения одного календарного года со дня утверждения Правительством Российской Федерации федеральной схемы обращения с промышленными отходами, если меньший срок не предусмотрен такими договорами.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (далее - законопроект) разработан в рамках реализации национального проекта «Экология», утвержденного протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 года № 16.

Спецификой России по сравнению с западными странами является то, что абсолютное большинство отходов свозится на свалки. При этом коэффициент использования промышленных отходов в качестве вторичного сырья составляет примерно 5-10%, что в 2-2,5 раза ниже, чем в других странах.

Ежегодно в стране образуется: отходов промышленного производства - более 3 млрд. тонн; осадков сточных вод промышленных предприятий - 80-100 млн. тонн; строительных отходов, включая отходы от сноса зданий и замусоренный грунт, - десятки млн. тонн.

Национальным проектом «Экология» предусмотрено формирование комплексной системы обращения с отходами, включая создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления.

Однако, действующим законодательством институт единого федерального оператора предусмотрен только для отходов I и II классов опасности. Система обращения с промышленными отходами III-V классов, как и тарифы на их утилизацию, до сих пор остаются рыночными.

В системе обращения с отходами III-V классов опасности субъекты, осуществляющие деятельность по сбору, транспортировке, утилизации,

размещения отходов могут предложить хозяйствующему субъекту, в процессе деятельности которой образуются отходы, гибкие системы оплаты, отсрочку платежа и другое. В такой ситуации компании будут стремиться уходить от федерального оператора по обращению с отходами I и II классов в более гибкий рынок обращения с отходами III-V классов. Как следствие, это способствует такой тенденции, когда ряд компаний, в результате работы которых образуются отходы, стремясь снизить класс опасности своих отходов, умышленно переоформляют паспорта отходов и понижают реальные отходы I-II класса опасности (чрезвычайно опасные и высокоопасные) до III-IV класса (умеренно и малоопасных отходов), что создает условия для возникновения новых экологических катастроф (отходы I и II класса опасности перевозятся и хранятся как отходы менее опасные).

Отсутствие единого оператора, способного организовать работоспособную систему по обращению с промышленными отходами, ставит под угрозу полноценное и своевременное исполнение мероприятий, предусмотренных Национальным проектом «Экология».

В целях решения вышеуказанных экологических проблем, законопроектом предусмотрено создание федеральной схемы обращения с промышленными отходами, соблюдение которой будет обязательным условием осуществления деятельности по обращению с промышленными отходами для всех участников обращения с такими отходами, а также определение федерального оператора по обращению с промышленными отходами, уполномоченного обеспечивать и осуществлять деятельность по обращению с промышленными отходами на всех стадиях их жизненного цикла.

Федеральный оператор по обращению с промышленными отходами в соответствии с законопроектом утверждается Правительством Российской Федерации по предложению Госкорпорации «Ростех», за которой предложено закрепить полномочия по организации обращения с промышленными отходами с учетом успешного опыта реализации государственной политики в области обращения с отходами, а также наличия современных технологий

комплексного обращения с промышленными отходами при развитой управленческой и производственной инфраструктуре.

Законопроектом предусмотрено, что индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате деятельности которых образуются промышленные отходы, вправе осуществлять их накопление, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещение самостоятельно либо передавать их федеральному оператору по обращению с промышленными отходами.

Плату за услуги в сфере обращения с промышленными отходами предлагается определять путем государственного тарифного регулирования.

Также законопроектом предусмотрено создание единой информационной системы учета и контроля промышленных отходов, которая позволит контролировать потоки движения отходов от источника их образования до места обработки, обезвреживания, утилизации или размещения, производить объективный учет количества и вида образующихся отходов, а также осуществлять иные действия по учету и контролю за обращением с промышленными отходами, что повысит прозрачность и легитимность рынка по обращению с промышленными отходами.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех" не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.